# 《上海市适应气候变化行动方案（2023-2035年）》编制说明

## 一、编制背景与必要性

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出要加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测和评估，提升城乡建设、农业生产、基础设施适应气候变化能力。2022年6月，生态环境部、国家发展和改革委员会等17部门联合发布《国家适应气候变化战略2035》，提出新时期我国适应气候变化工作主要目标、重点领域、区域格局和保障措施。2022年9月，生态环境部发布《省级适应气候变化行动方案编制指南》，要求各省级生态环境厅（局）联合相关职能部门建立专门工作机制，启动省级适应气候变化行动方案编制工作。

作为人口高度密集、经济快速发展的现代化国际大都市，近年来上海近海海平面上升，高温热浪和暴雨洪涝等极端天气气候事件频发，对城市运行和安全造成的危害日益凸显。《上海市城市总体规划（2017-2035）》提出到2035年，上海基本建成卓越的全球城市，更具活力的繁荣创新之城、更富魅力的幸福人文之城、更可持续的韧性生态之城，具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。面对未来气候变化给上海所带来的风险，亟需在积极稳妥推进碳达峰碳中和的同时，有序开展适应气候变化行动，加强自然生态系统和经

济社会系统的风险识别和管理，防范气候变化长期缓发不利影响和突发极端天气气候事件风险，助力美丽上海建设和经济高质量发展，为上海建设成为具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供韧性保障。

为此，本市积极组织推进《上海市适应气候变化行动方案（2023-2035 年）》（下简称《方案》）编制工作，研究明确本市适应气候变化工作的指导思想、基本原则、主要目标以及行动措施等，为下一步推进本市气候适应型社会建设提供行动纲领。

## 二、编制过程

**（一）启动编制工作。**2023 年 1 月，召开各委办局座谈会，启动编制工作，并组建编制技术团队；2023 年 2 月，印发《上海市适应气候变化行动方案编制工作方案》（沪环函〔2023〕26 号），各技术专题组启动编制工作。

**（二）形成《方案》论证稿。**2023 年 3-6 月，各技术专题组开展能源、水资源、农业、空间规划、人居、公共卫生与健康等专题调研，并赴临港管委会和崇明区调研，形成《上海市适应气候变化行动方案研究报告》，在此基础上，形成《方案》文本编制论证稿。

**（三）开展上海专家论证。**2023 年 7 月，组织召开第一轮专家论证会，邀请复旦大学、同济大学、上海市气象灾害防御技术中心、上海市水利工程设计研究院、上海市农业技术推广服务中心等来自本市不同领域共 9 位专家，对《方案》

内容的科学性、可行性等提出建议。

**（四）开展国家专家论证。**2023 年 8 月，组织召开第二轮专家论证会，邀请国家气候战略中心、国家气候中心、生态环境部对外合作与交流中心、水利部应对气候变化研究中心、交通运输部科学研究院、中国疾控中心等来自国家不同领域共 10 位专家，对《方案》内容的科学性、可行性等提出建议。在此基础上，形成《方案》（征求意见稿）。

## 三、主要内容

《方案》编制主要内容包括面临形势、总体要求、重点任务、试点示范和实施保障等五个方面。

**（一）面临形势**。基于本市气候变化历史态势，开展气候变化影响和风险评估，并在回顾总结适应气候变化工作成效基础上，研判分析适应气候变化新形势新挑战。

**（二）总体要求**。明确本市推进适应气候变化工作的指导思想、基本原则，以及到 2025 年、2030 年、2035 年适应目标。

**（三）重点任务**。根据本市气候变化风险评估情况，识别适应气候变化工作重点任务，具体包括气候变化监测预警和风险管理、水资源、海洋及海岸带、陆地生态系统、能源、交通、人居环境、敏感产业、健康与公共卫生、全社会综合防灾减灾等十个方面。

**（四）试点示范**。结合本市未来发展规划及区域风险识别，选择临港新片区、崇明世界级生态岛和五大新城作

为适应气候变化的试点示范，提出具体行动。

**（五）保障措施**。从强化组织管理、强化科技支撑、加大资金投入、深化国际和区域合作、加强人才队伍建设、加强气候变化宣传教育六个方面明确了保障措施，确保适应目标任务落地见效。

## 四、其他事项说明

**（一）关于基础数据。**《方案》编制基于1873-2022年近150年来气温、降水等基础监测数据，以及1980-2022年海平面上升监测数据，研判本市长时间尺度下气候变化特征规律及未来趋势，识别本市气候变化风险。

**（一）关于重点任务及试点示范。**基于本市气候变化事实及预测开展风险识别，同时充分考虑上海地理区位、人口经济发展特点，以及作为超大型城市在自然生态系统、社会经济系统方面特有的气候脆弱性和敏感性，形成重点任务措施，并推进不同类型的试点示范，探索形成具有上海特色的适应气候变化模式。

**（三）关于与政策规划的衔接**。适应气候变化是一项需长期推进的系统工程，《方案》编制过程中，针对重点领域、重点区域广泛开展了各部门专题调研，充分衔接国家和本市相关领域政策及规划文件，确保目标一致、措施协同。

**（四）关于实施年限**。《方案》编制重点聚焦“十四五”“十五五”适应气候变化重点任务及举措，并展望到2035年，

在具体实施中将根据形势变化和工作需要，结合下一个经济社会五年规划及本市实际情况，进行适时调整。