

# 上海市大气污染防治资金转移支付 2022 年度绩效自评报告

## 一、绩效目标分解下达情况

（一）中央下达大气污染防治资金转移支付预算和区域绩效目标情况

根据《财政部关于提前下达 2022 年大气污染防治资金预算的通知》（财资环〔2021〕114 号）和《财政部关于下达 2022 年度大气污染防治资金预算（第二批）的通知》（财资环〔2022〕58 号），财政部分两批下达上海市 2022 年大气污染防治资金预算分别为 3931 万元和 1765 万元，共计 5696 万元，用于支持上海市大气污染防治工作。上海市生态环境局（以下简称市生态环境局）编制提交了 2022 年大气污染防治资金区域绩效目标申报表，通过了生态环境部审核，并由财政部通过财资环〔2022〕58 号文件正式下达。

（二）省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况

根据《中央生态环境资金项目管理规程（试行）》及《中央生态环境资金项目储备库入库指南（2021 年）》，市生态环境局重点聚焦大气污染治理项目和相关薄弱环节能力建设项目，积极组织储备库项目征集工作，分别于 2022 年 8 月、2023 年 3 月面向全市组织了储备库项目征集工作，先后有 6

个项目纳入征集范围,其中3个项目通过市生态环境局初审,于2023年4月报送生态环境部进行储备库入库审核,涉及拟申请资金约4754.64万元,主要用于支持企业实施VOCs深化治理和烟气净化治理项目。

市生态环境局于2022年9月致函市财政局(详见《上海市生态环境局关于商请拨付大气污染防治资金预算的函》(沪环函〔2022〕104号),共计申请使用85.1万元用于支持1个市本级跨年度资金项目(“上海市重点产业园区VOC走航监测及污染溯源智能分析系统”,已使用2021年大气污染防治资金115.9万元)。

截至报告日,尚余5610.9万元,暂未分解到项目。

## 二、绩效情况分析

### (一) 资金投入情况分析

#### 1. 项目资金投入情况

目前,2022年中央资金5696万元中已分解下达85.1万元,剩余5610.9万元后续将根据生态环境部2023年上半年储备库入库审核和拟支持库核准结果,商财政部门予以下达。

#### 2. 项目资金执行情况

“上海市重点产业园区VOC走航监测及污染溯源智能分析系统”在建中,已支出2022年大气污染防治资金40.7万元,预计年内完成项目建设和验收。

### (二) 资金管理情况分析

2020年以来，本市大气污染防治资金的分配均按照生态环境部实施库项目核准结果实施，非入库项目一律不予支持。市财政局向项目单位下达资金及时、规范。市生态环境局每年均抽取部分项目，对项目资金使用规范性和执行准确性、项目绩效目标实现情况进行专项审计调查；定期调度大气污染防治资金项目进度和资金拨付情况，对调度过程中存在问题、进度滞后的项目，加强协调推进，跟踪督促整改。

### （三）总体绩效目标完成情况分析

2022年大气污染防治资金支持的项目仍在实施中，预计建成后可有力提升本市在VOCs管控、溯源与评估能力，在推动上海市环境空气质量改善、助力打赢蓝天保卫战等方面发挥积极的作用。

此外，2022年在各级财政资金的支持下，本市顺利完成国家对本市环境空气质量的年度考核目标要求，大气污染治理能力、监测与污染溯源分析能力得到进一步提升。

### （四）绩效指标完成情况分析

#### 1. 产出指标完成情况分析

##### （1）数量指标

VOCs治理项目3个：截至报告日，已完成治理项目1个（“宝山钢铁股份有限公司一、二炼钢副原料、合金料输送系统封闭改造及一、四高炉增设炉顶均压煤气回收设施”项目），该项目虽退出中央资金支持，但已建成并达到了预期减排目标。2022年2个自行退出中央资金储备库入库审核

的 VOCs 治理项目，即将于 2023 年上半年建成投用；正在申请中央储备库入库审核的 3 个项目，包括 2 个 VOCs 治理项目和 1 个烟气净化项目，预计可于年内完成建设。

### （2）质量指标

项目验收合格率达到 100%：该指标待全部项目完成验收后，预计可达到绩效目标要求。

### （3）时效指标

项目开工率 100%和项目完工率 $\geq$ 50%：截至报告日，“上海市重点产业园区 VOC 走航监测及污染溯源智能分析系统”在建中，2 个退出中央资金申报的项目和 3 个拟申请中央资金支持的项目均在建中，预期至本年底项目完工率可达 100%。

## 2. 效益指标完成情况分析

本市自 2013 年以来环境空气质量总体持续向好，2022 年 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度为 25 微克/立方米，较 2021 年下降 7.4 个百分点，优于国家环境空气质量二级标准；环境空气质量 AQI 优良率为 87.1%，空气质量持续改善。完成了国家下达的年度空气质量考核目标。

## 3. 满意度指标完成情况分析

群众满意度 $\geq$ 90%：因项目尚在建设中，暂无法考核。计划在项目基本完工后开展群众满意度测评，预计可完成指标要求。

此外，根据市生态环境局委托第三方社会调查机构完成

的《2022年上海市公众对生态环境满意率调查报告》，2022年全市公众生态环境满意度综合得分为81.36分，其中“空气质量”得分为78.35分，高于2021年得分。

### **三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施**

2022年度大气污染防治资金项目实施期至2023年底，市生态环境局将继续积极组织储备项目遴选和申报，督促项目单位做好实施前期准备，争取通过生态环境部审核，加大项目储备，并持续推进项目实施。

### **四、绩效自评结果拟应用和公开情况**

市生态环境局将根据市财政局绩效评价结果公开的规程和要求，按全市统一部署，进行绩效评价结果公开工作。

附：大气污染防治资金转移支付区域绩效目标自评表

附

## 大气污染防治资金转移支付区域绩效目标自评表 (2022年度)

转移支付（项目）名称	2022年大气污染防治资金			
中央主管部门	财政部、生态环境部			
地方主管部门	上海市生态环境局	资金使用单位	上海市环境监测中心	
资金投入情况 (万元)		全年预算数(A)	全年执行数(B)	预算执行率(B/A)
	年度资金总额:	5742.02	47.37	0.82%
	其中: 中央财政资金	5696	40.7	0.71%
	地方资金	46.02	6.67	14.49%
	其他资金			
资金管理情况		情况说明		存在问题和改进措施
	分配科学性	做好项目储备, 把好审批准入关		无
	下达及时性	项目通过国家审核入库后, 资金下达及时		无
	拨付合规性	严格按生态环境部、财政部资金管理规定拨付		无
	使用规范性	严格按生态环境部、财政部资金管理规定使用		无
	执行准确性	项目资金执行准确		无
	预算绩效管理情况	项目预算绩效管理规范		无
支出责任履职情况	项目支出责任履职规范		无	
总体目标完成情况	总体目标		全年实际完成情况	
	完成国家对本市环境空气质量的年度考核目标要求, 不断提升大气环境监测与污染溯源分析能力, 强化污染治理能力。		完成既定目标要求。	

	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
绩效指标	产出指标	数量指标	VOCs治理项目	3	0	目前有3个治理项目于2023年4月提交中央储备库入库审核，如审批通过，预计可在年内完成。2022年8月提出储备库入库申请后退出的2个VOCs治理项目，将于2023年上半年建成投用。
		质量指标	项目验收合格率	100%	0	尚未完成项目，待建成后将抓紧开展验收。
		时效指标	项目开工率	100%	100%	已实施项目在推进中。
			项目完工率	≥50%	0%	已实施项目在推进中。
	效益指标	生态效益指标	PM <sub>2.5</sub> 年均浓度	≤32微克/立方米	25微克/立方米	/
			空气质量优良率（%）	≥87%	87.10%	/
			重污染天数比例（%）	≤0.3%	0%	/
			氮氧化物排放总量减少（%）	达到国家下达目标要求	达到国家下达目标要求	/
			挥发性有机物排放总量减少（%）	达到国家下达目标要求	达到国家下达目标要求	/
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	≥90%	≥90%	/
	说明	无。				

注:1. 资金使用单位按项目绩效目标填报，主管部门汇总时按区域绩效目标填报。

2. 其他资金包括与中央财政资金、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金，以及以前年度的结转结余资金等。

3. 全年执行数是指按照国库集中支付制度要求所形成的实际支出。