

# 上海市生态环境局文件

沪环执法〔2024〕188号

## 上海市生态环境局关于印发《2024年上海市生态环境保护执法大练兵技能比武活动实施方案》的通知

各区生态环境局，自贸区管委会保税区管理局、临港新片区管委会，浦东新区综合执法局，市环境执法总队：

根据《2024年上海市生态环境保护执法大练兵实施方案》，市生态环境局联合市总工会、团市委、市妇联举办2024年生态环境保护执法大练兵技能比武活动，现将实施方案印发给你们，请认真贯彻执行。

上海市生态环境局

2024年9月27日

# 2024年上海市生态环境保护执法大练兵 技能比武活动实施方案

为进一步加强本市生态环境保护综合行政执法队伍建设，提升执法队伍整体素质，锻造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的生态环境执法铁军，展现生态环境执法铁军新风采新形象，根据《2024年上海市生态环境保护执法大练兵实施方案》要求，制定本方案。

## 一、活动目的

以习近平生态文明思想和习近平法治思想为指导，坚持“全年、全员、全过程”练兵总体要求，以“实训、实战、实效”为目标，通过组织理论知识考核、案件制作、新技术新装备应用、交叉执法、队列展示等系列实战与竞技活动，进一步激发队伍活力、发掘执法骨干、培养领军人才，充分发挥青年干部勇于担当时代使命的作用，全面加强生态环境保护综合行政执法队伍建设。

通过以赛促学、以赛促训、以赛促战，营造比学赶帮超良好氛围，集中发现一批、查处一批、曝光一批重大生态环境违法案件，努力打造一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态

环境保护铁军中的主力军，凝心聚力持续深入打好污染防治攻坚战。

## 二、组织实施

2024 年上海市生态环境保护执法大练兵技能比武活动（以下简称技能比武活动）以“激扬青春力量，勇担时代使命”为主题，由市生态环境局、市总工会、团市委、市妇联共同主办，市环境执法总队具体承办，上海化工区管委会、上海市环保产业协会协办。

技能比武活动成立组委会，由市生态环境局分管领导任主任，下设办公室及专项科目组、专家评审组、后勤保障组。办公室设在市环境执法总队，负责活动的总体策划、组织实施、统筹协调和调度指挥等。

## 三、参赛人员及基本条件

### （一）参赛队伍设置

技能比武活动的参赛对象为市、区生态环境部门（包括自贸区保税区管理局、临港新片区管委会、浦东新区综合执法局综合行政执法队伍中负责生态环境保护执法相关工作的部门，下同）的全体执法人员。

各区生态环境局（除浦东新区生态环境局）、自贸区保税区管理局、临港新片区管委会、浦东新区综合执法局、市环境执法总队各派出 1 支代表队参赛，每队 5 名执法人员，由生态环境执

法机构主要负责人或分管队伍建设的负责人担任领队，其他 4 名参赛人员各单位择优推选（女同志不少于 1 名，35 周岁以下青年同志不少于 2 名）。

市环境执法总队派出代表队参与技能比武活动项目考核，不参与集体奖项评选。

## （二）参赛人员基本条件

1. 政治坚定、遵纪守法、作风优良、廉洁自律。

2. 熟练掌握生态环境保护法律法规和政策、制度、标准等，有较强的法治观念和办案能力。

3. 生态环境保护执法骨干，办理大案要案成绩突出，能够出色完成执法工作任务。

4. 持有效行政执法证件。

## 四、技能比武内容

技能比武内容分为理论比武及实战比武两个阶段。第一阶段组织开展开幕式、知识竞赛、队列展示等技能比武活动；第二阶段组织开展新技术新装备应用、案卷制作、交叉执法等技能比武活动。

其中，技能比武活动共设置理论知识考核（10 分）、队伍风采展示（5 分）、新技术新装备应用（包括无人机执法运用科目及红外热成像仪等执法应用科目，20 分）、案卷制作（15 分）、交叉执法（50 分）等 5 项比武科目。活动开始前，以代表队为

单位抽签决定组别组号（1-19号），科目考核顺序根据组别组号确定。具体安排如下：

### （一）理论知识考核（10分）

主要考察参赛人员对政治理论及执法专业知识掌握情况，包括习近平生态文明思想、习近平法治思想等理论知识，行政处罚、生态环境保护法律法规规章、标准，突发环境事件应急管理及相关规定，新领域、新划转职能执法要求，打击危险废物环境违法犯罪、污染源监测数据弄虚作假违法犯罪和第三方环保服务机构弄虚作假问题相关要求，以及大练兵活动目的、要求、任务。主要参考《全国生态环境保护综合行政执法人员岗位培训考试大纲》。考试形式为竞赛答题，题型主要为单选题、多选题、判断题及简答题。同时计入团队得分及个人得分。

### （二）队伍风采展示（5分）

主要考察各单位队列训练以及日常执法工作开展情况，包含各区队列展示、工作动态、一线执法、队伍建设等内容，全面反映新时代生态环境执法队伍精神风貌。

各单位以视频形式展示（时长90秒内，内容以连续视频、图片剪辑等形式均可，附单位情况介绍旁白。最低分辨率和帧速率为128×720像素、25帧/秒，推荐分辨率和帧速率为1920×1080像素、25帧/秒）。计入团队得分，不计入个人得分。

### （三）新技术新装备应用（包括无人机执法运用科目及新设

备实训带教科目，20分）

无人机执法运用科目（15分）主要考察执法人员无人机操作能力。各代表队通过抽签方式确定固体废物堆放点巡查、河道排污口巡查、红外检测热源堆巡查等3项无人机执法应用操作比赛顺序，按要求完成飞行操作及答题，由考官按照评分标准评定分数。评分标准由答题准确性、操作规范性、比赛用时等三方面组成。赛事无人机由华东无人机基地统一提供。

新设备实训带教科目（5分）主要考察执法人员运用便携式红外热成像仪、水质快速检测包、固废筛查仪以及“慧眼通”执法眼镜等新执法装备快速查处违法行为和实践运用能力。相关设备由组织方提供，分组分批开展实训带教，评分标准由操作规范、队伍秩序、着装规范等三方面组成。同时计入团队得分及个人得分。

#### （四）案卷制作（15分）

组织案卷评审专家，对参加本次技能比武活动执法人员在2023年11月至2024年8月期间下达的行政处罚决定、完成查封扣押、限产停产等配套办法案件或者移送公安机关的案卷进行抽查评审；对本次技能比武活动期间交叉执法作出的行政执法文书全面评查。对存在重大实体问题或者执法程序错误案卷的参赛执法人员，不得获评本次技能比武活动优胜个人。同时计入团队得分及个人得分。

## （五）交叉执法（50分）

主要聚焦当前生态环境重点领域、重点工作，开展大气监督帮扶交叉执法检查。重点考察执法人员发现污染源自动监控设施不正常运行、废气旁路偷排、自行监测报告造假以及第三方环保服务机构弄虚作假等严重生态环境违法行为。交叉执法比武科目由组织方划定重点区域、提供重点企业名单，各参赛队伍随机划片抽签进行交叉执法，评分标准依据生态环境部《监督帮扶问题认定情形及评分分值（试行）》按权重予以赋分，计入团队得分及个人得分。

另参赛队伍在交叉执法比武期间查办生态环境领域刑事犯罪类案件（含自动监控、危险废物、第三方服务机构），每一起在总分基础上额外加10分。交叉执法期间，参赛队伍所在单位可提供技术力量支撑，可在组织方提供企业名单外开展执法检查，可自行组织夜间突击抽查等，执法方式、形式不限。

## 五、奖项设置及奖励办法

### （一）技能比武活动奖项

1. 团体奖项。团体奖项根据各代表队总得分排名确定（共6个）。其中，一等奖1个、二等奖2个、三等奖3个。

2. 个人奖项。设置理论知识考核、无飞机执法运用、案件制作以及交叉执法等个人奖项。

其中理论知识考核、无人机执法运用以及案件制作等3个科

目个人奖项，根据参赛队员合计得分排名（每类共 12 名），其中：一等奖 2 名、二等奖 4 名、三等奖 6 名。

交叉执法个人奖项，根据参赛队员合计得分排名（共 18 名），其中：一等奖 3 名、二等奖 6 名、三等奖 9 名。

## （二）技能比武综合能力突出奖励

对技能比武中，尤其是交叉执法活动中表现突出、成绩显著并符合条件的集体和个人，择优推荐申报国家执法大练兵表现突出集体或个人、青年先锋号、青年五四奖章、上海市五一劳动奖等荣誉。

## （三）奖励办法

对获奖团体和个人，市生态环境局在全市系统内进行通报表扬，并作为年度执法大练兵市级评分的赋分依据。

# 六、时间及地点安排

## （一）时间安排

1. 准备阶段（9 月底前）。各参赛单位根据工作要求，结合各自辖区工作实际，围绕执法大练兵技能比武重点目标任务，开展具有行业特点、单位特色的技能比武和交流活动，协同推进各项工作，择优推选参加市级比武活动的参赛人员，报送市环境执法总队。组委会完成技能比武考题设计、考场准备、评审邀请等活动保障工作。

2. 实施阶段（9 月底至 10 月中旬）。组织开展理论知识考核、

队列展示、新技术新装备应用、案卷制作、交叉执法等技能比武活动，以战促训、战训结合，赛出水平、赛出风采，着力培养一批生态环境执法业务能手和行家里手，进一步掀起钻业务、强技能的竞赛热潮。

3. 总结阶段（10月底前）。各参赛单位及时总结执法大练兵技能比武实施情况，通过技能比武活动选树优胜集体和个人典型。技能比武组委会将评选表扬一批技能比武优胜集体和个人，组织召开技能比武活动闭幕式，并进行表彰，具体时间和地点另行通知。

## （二）技能比武地点安排

1. 开幕式及知识竞赛科目：上海华凯华美达广场酒店（上海化学工业区月华路9号）。

2. 新技术新装备应用科目：上海市生态环境执法实战实训基地（上海化工区）、上海市生态环境执法无人机实战实训基地（华东无人机基地）。

3. 交叉执法科目：各参赛队伍根据抽签检查重点区域，住宿及交通由组织方统一安排，费用由市环境执法总队专项经费统筹支付。

## 七、工作要求

### （一）提高思想认识，加强组织领导

技能比武活动是“以战促练，战练结合”的有力抓手，是提

高执法人员业务能力水平的重要举措。各参赛单位要深刻认识生态环境保护执法大练兵技能比武活动重要意义，认真组织谋划，全面部署动员，以此次技能比武为契机，以赛促练、以练促战，赛出风采、赛出水平，不断提高执法队伍精准执法、科学执法、依法执法能力，以高水平执法推动高质量发展。

### （二）以问题为导向，增强比武实效

各参赛单位要紧紧围绕群众密切关心的、迫切需要解决的突出生态环境问题，将技能比武活动融入到污染防治攻坚战、空气质量保卫战及日常执法重点工作中，做到一体部署、一体推进、一体考核，认真组织执法人员开展在岗自学和岗位练兵，坚持干什么练什么、练什么比什么，把技能比武与提升工作能力相结合，不断增强活动的实效性、针对性。

### （三）强化宣传报道，树立标杆典型

各参赛单位要大力宣传本次技能比武活动，引导广大干部职工积极投身到技能比武活动中。做好各级各类先进典型评选表彰工作，切实营造爱岗敬业、勤学苦练、比学赶超、岗位成才的良好氛围。通过“两微一端”平台进行典型宣传，积极树立生态环境执法铁军形象。强化考核结果运用，联合其他部门对优胜集体和个人给予进一步鼓励，倡树示范标杆，激发全员比武练兵热情。

联系人：市环境执法总队，樊晓东，电话：24011626。

- 附件： 1. 2024 年上海市生态环境保护执法大练兵技能比武  
活动组委会人员名单
2. 技能比武活动日程安排

## 附件 1

# 2024 年上海市生态环境保护执法大练兵 技能比武活动组委会人员名单

## 一、技能比武组委会

### (一) 人员组成

主任 汤臣栋 市生态环境局党组成员、副局长

成员 滕晓波 市生态环境局办公室主任

王 强 市生态环境局人事处处长

何 赟 市生态环境局法规处处长

魏化军 市生态环境局监测处处长

高 楠 市生态环境局安全应急处处长

章营军 市环境执法总队党委书记

吴惠彪 市环境执法总队总队长

张发兵 上海化学工业区环保办主任

甘晓明 上海市环保产业协会秘书长

## **（二）主要职责**

负责技能比武活动的领导工作，审定技能比武活动实施方案，研究决定技能比武活动的重大事项。

## **二、组委会办公室**

### **（一）人员组成**

组委会下设技能比武组委会办公室，设在市环境执法总队。由市环境执法总队党委书记章营军、市环境执法总队总队长吴惠彪担任主任。办公室成员由市环境执法总队另行确定。

### **（二）主要职责**

活动策划、组织协调和日常管理工作，编写起草技能比武活动实施方案、评分细则、竞赛指南、竞赛通知、奖励通报等，做好技能比武活动保障、实施及考核统计工作。

## **三、专项工作组**

组委会下设专项科目组、专家评审组、后勤保障组等 3 个专项工作组，具体职责和人员如下：

### **（一）专项科目组**

下设 5 个专项科目工作小组，每个小组由牵头单位和配合单位抽调人员组成，成员不少于 3 人。负责做好与相关协办单位的沟通协调，选定科目考核场地，分别制定各科目的实施方案，包括考核事项（考试题目）、考核规则、评分标准，以及活动现场的秩序维护。分工如下：

1. 理论知识考核。牵头单位：市环境执法总队；配合单位：上海化学工业区管委会、市环保产业协会。

2. 队列展示。牵头单位：市环境执法总队；配合单位：市环保宣教中心、各区生态环境部门、市环保产业协会。

3. 新技术新装备应用。牵头单位：市环境执法总队；配合单位：市环科院、市环保产业协会、华东无人机基地、相关企业。

4. 案卷制作。牵头单位：市环境执法总队；配合单位：各区生态环境部门、市环保产业协会。

5. 交叉执法。牵头单位：市环境执法总队；配合单位：各区生态环境部门、市环保宣教中心、市环保产业协会。

## （二）专家评审组

下设5个专家评审小组，人员由技能比武组委会成员及专项工作组人员组成，分别负责各科目的现场评分，评审人员数量根据科目设置实际情况进行设置。

## （三）后勤保障组

负责活动的食宿安排、会务工作、车辆安排、专家接待、设备租赁、资料准备等后勤保障工作，后勤保障组成员由市环境执法总队另行确定。另外，由市环科院及市环境监测中心负责提供技术支持，市环保宣教中心负责摄影摄像及视频剪辑等工作。

附件 2

## 技能比武活动日程安排

时间安排		技能比武活动环节
9 月 29 日	9:45 前	活动报到
	10:00-11:30	开幕式
	13:00-18:00	理论知识考核及装备展示
10 月 8 日-12 日		交叉执法
10 月 14 日-16 日		无人机执法运用科目比武
10 月下旬（待定）		闭幕式

信息公开属性：主动公开

---

上海市生态环境局办公室

2024年9月27日印发

---