

2025

上海市噪声污染防治报告

上海市生态环境局

二〇二五年六月

目 录

编写说明.....	I
一、全市噪声状况.....	1
二、噪声污染防治制度能力建设.....	2
（一）健全噪声污染防治法律制度体系.....	2
（二）压实噪声监管部门职责.....	2
（三）严格噪声源头管理.....	3
（四）依法依规严格执法.....	4
（五）提升噪声监测能力.....	4
三、工业噪声污染防治.....	4
（一）将工业噪声纳入排污许可管理.....	4
（二）加强工业噪声管理.....	5
（三）优秀案例：源头减量、末端治理优化工业企业厂界噪声管控.....	5
四、建筑施工噪声污染防治.....	7
（一）行业监管部门落实监管责任.....	7
（二）申报低噪声施工设备.....	8
（三）推广先进治理技术、工艺.....	9
（四）优秀案例：浦东新区无人机发现夜间施工处置案例.....	9
五、交通运输噪声污染防治.....	10
（一）强化道路（公路）噪声污染防治.....	10
（二）强化城市轨道交通和铁路噪声污染防治.....	11
（三）强化船舶噪声污染防治.....	11
（四）优秀案例：G320公路改建工程隔声窗安装.....	12
六、社会生活噪声污染防治.....	13
（一）加强营业场所噪声管控.....	13
（二）推动解决公共场所噪声扰民问题.....	14
（三）推广先进治理技术、工艺.....	14
（四）优秀案例：黄浦区探索“白咖夜酒”联合治理新模式.....	15
七、构建多元共治格局.....	16
（一）推进噪声污染防治协同联动.....	16
（二）协同开展“绿色护考”.....	16
（三）开展人才培养和技术创新.....	16
（四）推动形成良好社会共治氛围.....	16

编写说明

噪声污染防治与人民群众生活息息相关，是最普惠民生福祉的组成部分，是生态文明建设的重要内容。习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要下大气力解决老百姓“家门口”的噪声等问题，积极回应人民群众关切。上海市作为超大城市，人口密度较高、经济活动较强，群众身边的各类噪声问题越来越引起广泛关注。2024年，上海市深入贯彻实施《中华人民共和国噪声污染防治法》《“十四五”噪声污染防治行动计划》等，强化噪声污染防治制度建设，落实污染防治责任，全市声环境质量总体稳定、保持良好。

本报告由市生态环境局会同市经济信息化委、市公安局、市住房城乡建设管理委、市交通委、市水务局、市市场监管局、市绿化市容局、市城管执法局、市房屋管理局、上海海事局、中国铁路上海局、申通地铁集团等单位共同编制。

一、全市噪声状况

2024年，全市声环境质量总体良好，昼间声环境质量略好于夜间。各类功能区声环境质量监测年均值除1类区夜间超标2dB(A)外，其余均达标。

全市区域环境噪声昼间时段的平均等效声级为54.2dB(A)，较2023年下降0.3dB(A)；夜间时段的平均等效声级为47.4dB(A)，较2023年下降0.6dB(A)。昼间时段有92.0%的测点达到好、较好和一般水平，夜间时段有80.7%的测点达到好、较好和一般水平。近5年的监测数据表明，上海市区域环境噪声昼间时段和夜间时段均有所波动。

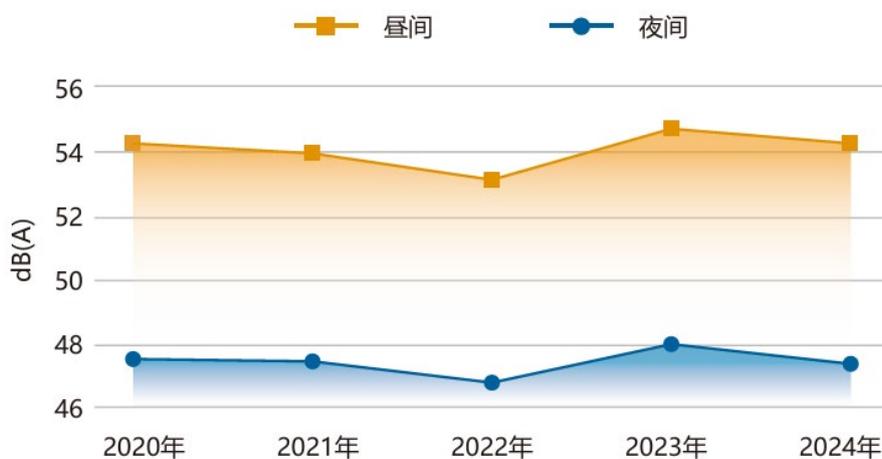


图1 2020~2024年上海市区域环境噪声变化趋势图

全市道路交通噪声昼间时段的平均等效声级为67.8dB(A)，较2023年下降0.6dB(A)；夜间时段的平均等效声级为62.4dB(A)，较2023年上升0.1dB(A)。昼间时段评价为好、较好和一般水平的路段占监测总路长的90.5%，夜间时段评价为好、较好和一般水平的路段占监测总路长的44.8%。近5年的监测数据表明，上

海市道路交通噪声昼间时段和夜间时段均总体呈改善趋势。

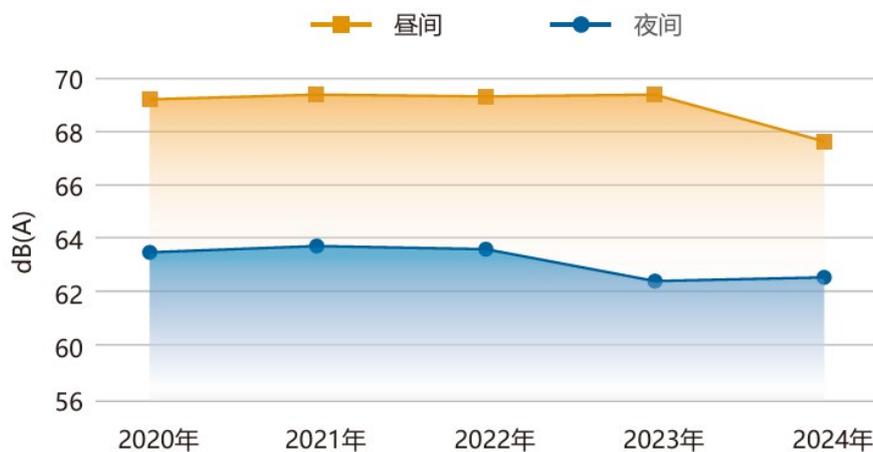


图 2 2020~2024 年上海市道路交通声变化趋势图

二、噪声污染防治制度能力建设

(一) 健全噪声污染防治法律制度体系

2022 年《噪声法》实施后，本市及时修订《上海市环境保护条例》中关于夜间施工条款内容，做好与上位法的衔接；发布《〈中华人民共和国噪声污染防治法〉部分条款部门职责分工方案》（以下简称《分工方案》），明确 13 项噪声污染防治工作的部门职责分工。2024 年，市生态环境局等 24 个部门联合印发《上海市噪声污染防治行动方案（2024-2026 年）》（以下简称《行动方案》），确定了 7 大专项行动 36 项重点任务，强化本市噪声污染防治顶层设计。

(二) 压实噪声监管部门职责

为落实上海市生态文明建设领导小组办公室《分工方案》，相关区按市级职责分工方案进一步优化、细化本辖区内职责分工。如黄浦区生态文明建设领导小组办公室印发了区级《分工方

案》，在本市《分工方案》基础上，进一步细化规定。相关部门强化联勤联动和责任落实，加强噪声监管执法，协同形成监管合力，市生态环境局加强统一监管，推动形成重点投诉问题及时排查、及时整改、及时督办、及时复核的闭环工作机制。

（三）严格噪声源头管理

1. **持续加强规划引导。**2024年5月9日，中共上海市委、市政府印发《关于全面推进美丽上海建设 打造人与自然和谐共生现代化国际大都市的实施意见》中纳入噪声污染防治相关内容，提出要实施噪声污染防治行动。9月27日，市政府办公厅印发《美丽上海建设三年行动计划（2024—2026年）》（沪府办发〔2024〕16号），提出要全面实施噪声污染防治七大专项行动。黄浦、徐汇、普陀、浦东等区相继出台区级层面的美丽城市建设行动计划，强化噪声管控要求。

2. **持续做好环评审批。**在交通基础设施选线选址及项目环评等相关工作中，考虑距离控制、低噪声路面、声屏障、隔声窗等措施防治噪声污染，并在环评审批中要求严格落实各项措施要求。

3. **持续加强市场监管。**2024年，市市场监管局对430个重点产品开展噪声限值符合性开展监督抽查，对多种曳引驱动乘客与载货电梯、曳引驱动消防员电梯进行检测。各区对住宅小区加装电梯、人员密集场所的电梯等特种设备开展噪声检测，对除湿机、电风扇、吸油烟机等十余个重点产品噪声限值符合性开展了

监督抽查。

（四）依法依规严格执法

相关部门严格执法处理噪声污染违法案件。2024 年，工业噪声处罚案件 16 件，施工噪声处罚案件 770 余件，交通噪声处罚案件 860 余件，鸣笛抓拍处罚案件 62 余件，社会生活噪声处罚案件 90 余件。



图 3 “飙车炸街”专项整治漫画（市生态环境局绘制）

（五）提升噪声监测能力

全市功能区声环境质量已实现自动监测，点位主要布设在人口密集区域，集中力量监测监控人居环境。

三、工业噪声污染防治

（一）将工业噪声纳入排污许可管理

按照《关于开展工业噪声排污许可管理工作的通知》要求依法开展排污许可管理工作。截至 2024 年底，本市近 5000 家工业企业噪声纳入排污许可管理。

（二）加强工业噪声管理

督促工业企业落实噪声污染防治主体责任，主动采取减振降噪措施，依法查处噪声超标排放严重扰民的工业企业。企业降噪措施包括：优先选用低噪声设备；采取声屏障、消声器等声源降噪措施；引入智能监控系统，实时监测各关键位置的噪声水平，通过数据分析预测潜在问题，提前进行调整和维护等。



图4 某企业安装隔声罩

（三）优秀案例：源头减量、末端治理优化工业企业厂界噪声管控

背景介绍：某汽车系统公司随着对产品生产制造所需的暖通和压缩空气设备等工业辅助设施需求的逐年攀升，叠加场地布局等历史因素，厂界噪声达标存在困难。

噪声污染防治过程：企业在区生态环境局等属地管理部门的支持下，积极寻求技术和工程支援，会同领域内专家开展研究，识别、检测声源，对设备在不同工况下（尤其是生产高峰时刻）

的运行负荷进行统计和分析，对辅助用房的布局、门窗和墙体结构和材料进行详细调查和评估，通过管理和工程降噪两方面拟定并实施噪声治理工程。

一是加强源头减量。布局调整，将部分高噪声设备转移至非临边区域；优化公用辅助设施运行管理，停用部分冗余噪声设备，非生产高峰时段开启非临边区域设备、停用临边设备；噪声源设备治理，替换数台老旧冷干机，采用新技术工艺的吸干机。



图5 原高噪声设备从临边辅助工业用房转移至非临边区域

二是加强末端治理。薄弱环节防控，对门、窗、格栅等与墙体相邻接缝处，采用漏声封堵，并根据作业路径将常规出入车间门更换为隔声门；隔声屏障升级改造，对现有隔声屏障实施增高或加长等补充措施。



图6 隔声屏障增高及漏声封堵

三是智慧能源管理。借助新升级的智慧能源管理系统，利用 AI 智慧调度，实现设备设施的运行噪声防控策略的能效、降噪最优解。



图 7 智慧能源管理系统

工作成效：源头减量、末端治理相结合，有效降低了厂界噪声，同时也为公司健全现代环境治理体系、建立可持续发展的绿色发展模式提供了机遇和实践机会。

借鉴意义：本案例企业在有限的场地内，结合自身更新改造，通过布局调整、优化运行管理、加强降噪措施等方式降低厂界噪声，改善周边声环境，同时也借助 AI 智慧调度等系统更好地实现运行优化和最优降噪，是新形势下企业科学降噪的典型。

四、建筑施工噪声污染防治

（一）行业监管部门落实监管责任

2024 年，各区开具施工工地夜间施工证明 3700 余次，相关职能部门及街镇积极开展联合执法，检查工地夜间施工行为。市住建委自 2024 年 1 月 1 日起正式施行《关于进一步提升上海市文明工地（房屋建筑专业工程）创建标准的通知》，将噪声防治

内容纳入文明工地查评体系。市交通委印发《进一步加强本市交通建设工程文明施工的通知》，将施工噪声等环境污染作为文明工地评选主要内容。市水务局要求夜间施工企业编制《夜间施工专项方案》，落实降噪措施。市城管执法局深入开展工地专项执法行动，综合运用城管执法对象监管平台等手段，加强对在建工地重点问题的执法检查，及时发现、有效查处夜间施工噪声扰民等违法行为。

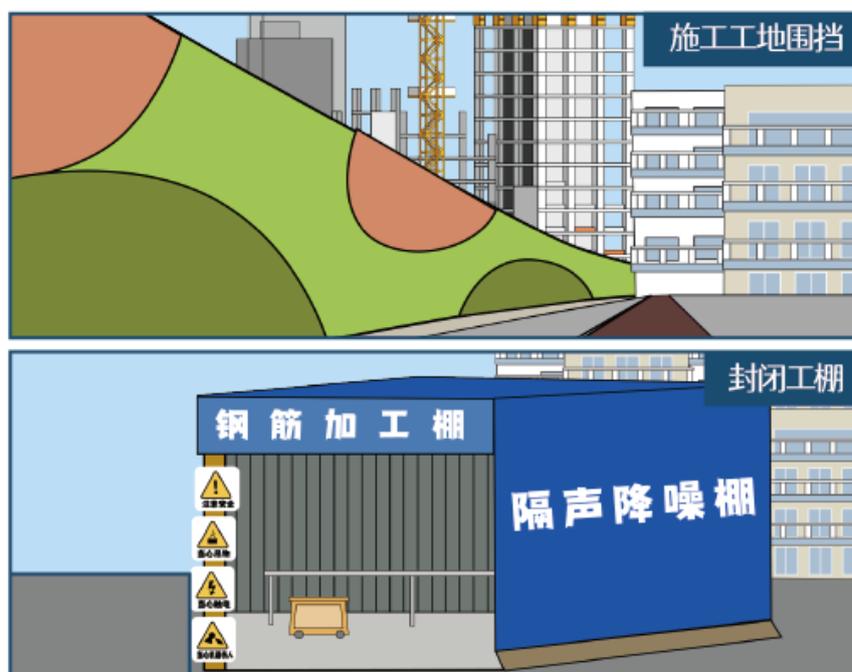


图8 建筑工地夜间施工噪声管控措施漫画（市生态环境局绘制）

（二）申报低噪声施工设备

2024年，本市积极推广国家工信部等四部门发布的《低噪声施工设备指导名录（第一批）》中推荐的低噪声施工设备。市经济信息化委、市生态环境局组织相关企业申报2024年低噪声施工设备。

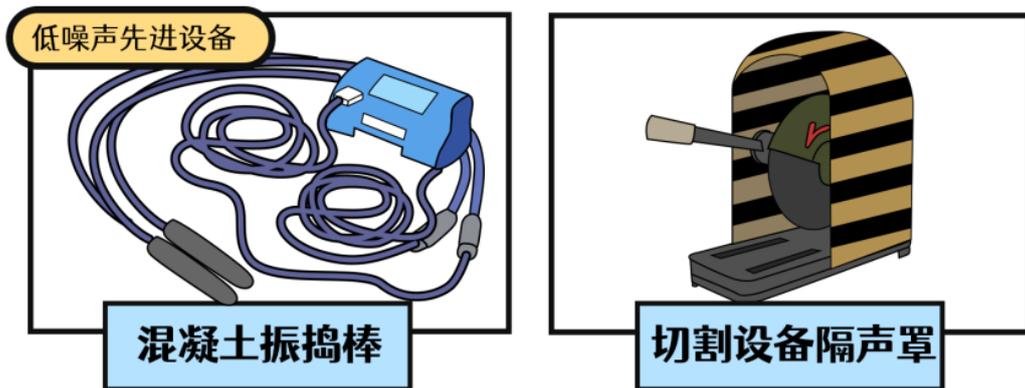


图9 低噪声施工设备漫画（市生态环境局绘制）

（三）推广先进治理技术、工艺

市交通委在轨道交通项目开展“覆盖法”施工试点。市水务局在水务工程中推广使用下沉式竖井掘进工法、装配式、小曲率盾构等低噪声施工工艺。杨浦区定海路街道某工地采用基坑气膜施工工艺，为华东区域首个应用案例，整体防尘效果达95%以上，可隔绝80%的施工噪声。



图10 杨浦区某工地采用基坑气膜施工工艺

（四）优秀案例：浦东新区无人机发现夜间施工处置案例

背景介绍：夜间施工噪声扰民较为严重，往往还存在难取证

的问题，浦东新区城管执法局利用无人机协助执法。

噪声污染防治过程：浦东城管执法局通过无人机拍摄到某工地夜间使用大型机械进行吊装作业。按照执法局无人机发现问题线索移送机制推送至浦东城管 APP，生成任务工单，执法人员按线索至该处工地开展执法检查。经查，工地四周均有小区等噪声敏感建筑物，无人机拍到的施工项目为拔除的工程围护桩转运，工地现场负责人无法提供夜间施工的相关行政审批材料，涉嫌未按规定取得证明从事施工作业，违反《上海市环境保护条例》第六十一条第二款。浦东城管执法局对其进行立案处理，并约谈工地施工负责人，进行文明施工和依法施工宣传，要求施工单位要严把施工程序，落实文明施工，避免夜间施工噪声扰民的情况再次发生。

工作成效：及时发现问题线索，强化对在建工地的日常监管，有效保障工地周边居民生活质量。

借鉴意义：本案例是典型的无人机发现问题线索案件。对于夜间施工的违法行为，实现全方位、无死角的即时拍摄取证，问题发现更迅速、更准确，突破了传统人力巡查耗时耗力的局限。

五、交通运输噪声污染防治

（一）强化道路（公路）噪声污染防治

市交通委及各区相关部门针对道路（公路）采取各项噪声与振动控制措施，新增道路鸣笛抓拍设备 1 套，新增低噪声路面（沥青玛脂碎石混合料路面、高韧超薄沥青路面等）200 余万平方米，

公路、道路分别新增声屏障 3.7 万余延米、1.9 万余延米。闵行区外环西段交通功能提升等工程采用的防滑降噪沥青路面具有防滑、减振、降噪、排水的作用，为骨架孔隙结构，孔隙率超 24%，远高于一般的密级配沥青混合料，可以吸收轮胎在路面摩擦所产生的噪声，噪声可降低 4dB 左右，夏天降噪效果更好。

（二）强化城市轨道交通和铁路噪声污染防治

市交通委指导申通地铁加强对城市轨道交通线路和车辆的维护保养。2024 年，新增轨交声屏障 1 万余延米，全网络 6 条线路实施限速。铁路新增声屏障 2.7 万余延米，其中沪苏湖铁路（上海地区）实施声屏障 1.9 万余延米，沪杭客专上海南联络线实施声屏障 8000 余延米，路基道床维护 660 公里。

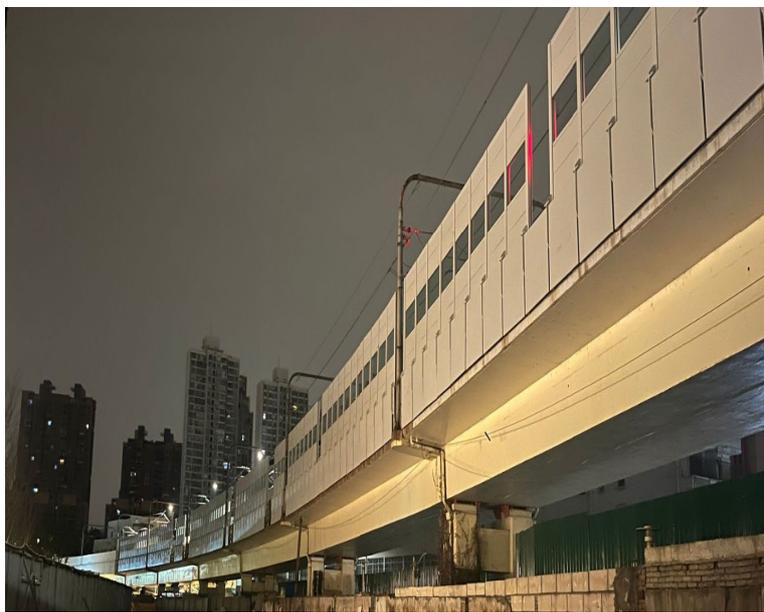


图 11 地铁 3 号线天汇世纪玺区域增设声屏障

（三）强化船舶噪声污染防治

市交通委督促港航管理部门持续开展入沪船舶宣贯，利用短信平台推送降噪减音宣传短信，整体提升辖区船员环保意识。

浦东新区建交委以港口企业为宣传阵地，全年累计印发船舶噪声污染防治《告居民书》《告船员书》400余份，宣贯船舶600余艘次；联合区城管执法局水上中队进行船舶噪声宣贯教育35次，涉及船舶400余艘次。

（四）优秀案例：G320公路改建工程隔声窗安装

背景介绍：伴随着G320公路的拓宽，公路边界与房屋间的距离一步步拉近，交通流量日益增大、噪声影响也越来越大。金山区交通委以行动诠释责任、以智慧守护宁静，积极开展噪声治理。

噪声污染防治过程：一是对照规范，锁定户数面积。依据国家相关规范要求，结合环评批复，金山区交通委多次组织业务人员同设计单位现场踏勘、检测，实地走访调研，梳理隔声窗安装涉及的户数及面积，与镇、居委会、居民代表积极沟通，听取多方诉求和意见。二是量身定制，打造最佳方案。针对G320公路的特殊环境，量身定制最适合的隔声窗安装方案。对产品选型、材料加工、施工安装等每个环节进行严格的把控与测试，采用先进的消声通道等降噪技术，开窗状态也有效降低室内噪声。

工作成效：自从隔声窗安装后，居民生活环境有效改善，关于交通噪声扰民的投诉逐渐减少。

借鉴意义：城市生活中，交通噪声对周边环境的影响较难避免，该案例对于同类交通噪声的治理有较好的借鉴意义。



图 12 G320 公路改建工程隔声窗安装

六、社会生活噪声污染防治

(一) 加强营业场所噪声管控

相关部门对产生社会生活噪声的企事业单位和商业经营者加强监管和日常巡查，依法整治噪声污染违法行为。

市公安局将噪声扰民相关警情定期通报市生态环境局，推动多部门协同治理。市城管执法局推动全市街面环境重点问题治理，分析梳理市容环境薄弱点位，全年查处重点区域沿街店铺金属切割产生噪声污染的商业经营活动案件 10 起。



图 13 徐汇区某研究所设备运行噪声管控

（二）推动解决公共场所噪声扰民问题

持续推动公园、广场等公共场所因地制宜优化功能分区，通过安装防噪设施、配备降噪设备；积极指导属地发布《文明广场舞倡议书》，构建政府服务引导、群众组织自我管理、社会力量广泛参与的工作格局。市公安局科学布设警力，加强对公园、公共绿地、广场等公共场所的日常巡查，及时发现、劝导阻止噪声扰民行为。市绿化市容局组织开展2024年上海市城市公园“广场舞”噪声污染专项治理，指导各区公园管理部门加大巡查力度，采取多种措施开展治理，包括合理划定活动区域、设置公告警示牌、设置噪声监测设施等，同时加强宣传引导，推行噪声控制规约和文明公约。



图 14 解决公共场所噪声扰民问题漫画（市生态环境局绘制）

（三）推广先进治理技术、工艺

闵行区古美路街道等公共场所采用智慧广场舞系统解决广场舞噪声扰民问题。该系统采用定向声技术，将声音的传播范围控制在正前方 30° 夹角内，两侧音量随角度扩大快速递减，定向

区域内声音清晰，但侧面、背面减弱较快，有效避免了对周围环境造成额外的噪声污染。

（四）优秀案例：黄浦区探索“白咖夜酒”联合治理新模式

背景介绍：瑞金二路街道地处衡复风貌保护区，1.97平方公里辖区内集聚了大大小小120多家酒吧，是上海夜间生活最活跃的区域之一，深受年轻消费者喜欢，但噪声扰民等问题也带来了大量商居矛盾。为平衡好商业活力与城市秩序，区相关职能部门开展“动真碰硬破难题、实干奋进促发展”专项行动，积极破题“白咖夜酒”噪声扰民问题。

噪声污染防治过程：普法指导并行，因地制宜解决问题。组织对辖区内酒吧业态开展全面排摸与走访，开展普法宣传，帮扶指导经营者通过技术手段、调整经营减少噪声影响，或引导经营者进行商业转型。差别化管理，引导商户规范自治。一方面，建立“红黄绿灯”制度：对没有投诉的酒吧亮绿灯，减少行政检查频次；对有投诉的酒吧亮黄灯，增加行政检查频次；对投诉较多的酒吧亮红灯，挂号进行重点整治。另一方面，成立“酒吧行业自律联盟”，酒吧经营者集体起草与签署《自律公约》，加强自律自治。多部门联勤联动，形成监管工作合力。统筹多部门力量成立整治专班，围绕问题高发区域，定期开展专项联查联治行动。

工作成效：有效缓解了“白咖夜酒”噪声扰民矛盾，酒吧自律程度也不断提高。

借鉴意义：“红黄绿灯”制度和行业自律自治模式为此类商业

活动噪声扰民问题的解决提供了思路。

七、构建多元共治格局

（一）推进噪声污染防治协同联动

2024年5月，市生态环境局印发《上海市噪声污染防治行动方案（2024-2026年）任务清单及2024年重点任务》，推动各部门将任务清单逐一分解落地、明确责任、做实做细。黄浦、静安、徐汇、虹口、杨浦、宝山、浦东、松江、青浦等区印发了区级《行动方案》。

（二）协同开展“绿色护考”

2024年本市对中考、高考、自考、研考等30余次重大考试实行绿色护考，涉及50余万考生。中高考复习迎考期间禁止全市范围内的夜间施工，考试期间考场周边100米范围内禁止高噪声施工作业。相关执法部门联合组织工地巡查与执法，快速处置噪声扰考事件，为考生提供良好的复习和考试环境。

（三）开展人才培养和技术创新

积极推动噪声相关人才培养与治理技术的研发和创新，为噪声治理提供更雄厚的人才基础，更有效的手段和方法。相关部门持续对噪声相关科研工作提供支持。

（四）推动形成良好社会共治氛围

市区两级生态环境部门针对《噪声法》及噪声污染防治知识，结合六五环境日、地球日等主题宣传日，开展系列普法、科普宣传活动。2024年共举办公益讲座与培训活动10余场次600人次。

市生态环境局制作《噪声案例漫画说法》宣传绘本，在上海环境公众号、抖音、中国环境 app 等平台宣传；该绘本入选 2024 年度生态环境优秀科普作品。



图 15 噪声案例漫画说法（市生态环境局绘制）

噪声领域协会、学会、科研院校及单位联合开展噪声实验室、监测设施等向公众开放活动，促进公众了解噪声与声环境管理、监测相关内容，增强环保意识，激发参与噪声污染防治积极性。



图 16 徐汇区生态环境宣教活动